



OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ MESTO NAD VÁHOM
Hviezdoslavova 36, 915 01 Nové Mesto nad Váhom

Mesto Nové Mesto nad Váhom
Mestské zastupiteľstvo
915 01 Nové Mesto nad Váhom

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 120/23/3304-2

Vybavuje
JUDr. Martin Melicher

Nové Mesto
nad Váhom
16.10.2023

Vec

Protest prokurátora

Prokurátor Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom podľa § 23 ods. 1 a § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva mestu Nové Mesto nad Váhom

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nové Mesto nad Váhom č. 3/2021 – VZN o určení školských obvodov základných škôl, o určení miesta a času zápisu do základnej školy a o určení spádovej materskej školy /ďalej len VZN/, konkrétne proti jeho ustanoveniu § 3 ods. 1 písm. b).

Vyššie uvedeným VZN bol porušený zákon, a to ustanovenie § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení (ďalej len zákon o obecnom zriadení) v spojení s ustanoveniami § 20 ods. 3 písm. a) zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5 zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy, pričom v zmysle § 23 ods. 1 citovaného zákona je oprávnený podať protest proti všeobecne záväzným právnym predpisom orgánov verejnej správy, ktorým bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre Vám navrhujem, aby ste protestom napadnuté ustanovenia VZN zrušili, prípadne nahradili ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 2 zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie miestneho orgánu štátnej správy.

Podľa § 27 ods. 2 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) prvom bode alebo druhom bode, je orgán verejnej správy o vyhovení alebo nevyhovení protestu povinný upovedomiť prokurátora do 30 dní od jeho doručenia. Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný najneskôr do 90 dní od jeho doručenia všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, a upovedomiť o tom v rovnakej lehote prokurátora. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

O d ô v o d n e n i e

Mesto Nové Mesto nad Váhom /ďalej len mesto/ k previerkovej činnosti v rámci výkonu dozoru tunajšej prokuratúry nad dodržiavaním zákonnosti orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy predložilo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nové Mesto nad Váhom č. 3/2021 – VZN o určení školských obvodov základných škôl, o určení miesta a času zápisu do základnej školy a o určení spádovej materskej školy. Preskúmaním predloženého nariadenia a súvisiacich listinných materiálov boli zistené nasledovné porušenia zákonnosti.

Dňa 07.09.2021 sa Mestské zastupiteľstvo mesta Nové Mesto nad Váhom uznieslo na Všeobecne záväznom nariadení mesta Nové Mesto nad Váhom č. 3/2021 – VZN o určení školských obvodov základných škôl, o určení miesta a času zápisu do základnej školy a o určení spádovej materskej školy (ďalej len VZN č. 3/2021). VZN č. 3/2021 je platné a účinné, doposiaľ bolo jedenkrát novelizované.

Normotvorná právomoc orgánov obcí a miest je v Ústave Slovenskej republiky upravená v článkoch 68 a 71 Ústavy Slovenskej republiky. Z článku 71 vyplýva, že pri výkone štátnej správy môže obec vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990Zb o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov obec pri prenesenom výkone štátnej správy 22) zriaďuje všeobecne záväzným nariadením a zrušuje základné školy podľa siete (§ 15).

Ťažiskovým v tejto oblasti je zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov /ďalej len zákon č. 596/2003 Z. z./ . Tieto zákony upravujú problematiku výchovy a vzdelávania štátnu správu v školstve a školskú samosprávu a oba zmocňujú obce, čo v rámci tejto oblasti upravujú všeobecne záväzným nariadením. Tieto zmocnenia je nutné rešpektovať a nie je možné ísť nad rámec daného zákona. Zmyslom tvorby obecných nariadení je úprava problematiky, ktorú obci zveruje zákon alebo ktorá v zákone absentuje za predpokladu, že pri jej tvorbe bolo rešpektované ustanovenie § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 3 ods. 1 písm. b) VZN č. 3/2021 mesto určuje podľa § 20 ods. 2 a 3 školského zákona pre základné školy vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti (ďalej len základné školy v príslušnom gramatickom tvare) miesto a čas zápisu nasledovne:

b) V závažných prípadoch, najmä zo zdravotných a rodinných dôvodov, môže základná škola dohodnúť so zákonným zástupcom dieťaťa náhradný termín zápisu v súlade s § 1 ods. 1 tohto nariadenia.

Podľa § 20 ods. 2 školského zákona zákonný zástupca dieťaťa je povinný prihlásiť dieťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole (ďalej len "zápis"). Prihláška na vzdelávanie v základnej škole sa podáva na formulári podľa vzoru schváleného a zverejneného ministerstvom školstva. Zápis sa koná od 1. apríla do 30. apríla, ktorý predchádza začiatku školského roka, v ktorom má dieťa začať plniť povinnú školskú dochádzku.

Podľa § 20 ods. 3 písm. a) školského zákona miesto a čas zápisu podľa odseku 2 určí obec všeobecne záväzným nariadením.

Zákonodarca jasne stanovil, že miesto a čas zápisu určí obec všeobecne záväzným nariadením. Predmetný zákon neumožňuje iný spôsob určenia miesta a času zápisu a už vôbec neumožňuje, aby v rôznych výnimočných prípadoch toto miesto a čas dohadovala či určovala základná škola. Mesto teda pochybilo, keď predmetným nariadením stanovilo, že v závažných prípadoch, najmä zo zdravotných a rodinných dôvodov, môže základná škola dohodnúť so zákonným zástupcom dieťaťa náhradný termín zápisu.

Na základe vyššie uvedených zistení je zrejmé, že Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nové Mesto nad Váhom č. 3/2021 – VZN o určení školských obvodov základných škôl, o určení miesta a času zápisu do základnej školy a o určení spádovej materskej školy je v rozpore so zákonom v naznačenom rozsahu, preto je protest prokurátora dôvodný.

JUDr. Martin Melicher
prokurátor