

**Správa o výsledku kontroly**  
**Spoločného úradu samosprávy, Klčové 109/34, Nové Mesto nad Váhom**

Uskutočnená kontrola bola vykonaná na základe rozhodnutia hlavného kontrolóra. Oprávnenie ku kontrole vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovení Zákona o obecnom zriadení a ustanovení Zákona o sociálnych službách.

**Kontrolovaný subjekt:** Spoločný úrad samosprávy, Klčové 109/34, Nové Mesto nad Váhom

**Predmet kontroly:** kontrola účelnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s finančnými prostriedkami mesta Nové Mesto nad Váhom, vynakladané na poskytovanie služieb pri prenesenom výkone pôsobností.

**Cieľ kontroly:** overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

**Kontrolované obdobie:** rok 2023

**Platné predpisy:**

Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len Zákon o rozpočtových pravidlách)

Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len Zákon o finančnej kontrole)

Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len Zákonník práce)

Zákon o účtovníctve

Zákon č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky (ďalej len „kompetenčný zákon“)

Zákon č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení

Spoločný úrad samosprávy so sídlom na ulici Klčové 109/34, Nové Mesto nad Váhom si zriadili obce Beckov, Bošáca, Brunovce, Bzince pod Javorinou, Čachtice, Častkovce, Dolné Srnie, Haluzice, Horná Streda, Hôrka nad Váhom, Hrádok, Hrachovište, Kálnica, Kočovce, Lubina, Lúka, Modrová, Modrovka, Moravské Lieskové, Nová Bošáca, Nová Lehota, Nová Ves nad Váhom, Nové Mesto nad Váhom, Očkov, Pobeďim, Podolie, Potvorice, Považany, Stará Lehota, Trenčianske Bohuslavice, Vaďovce, Višňové a Zemianske Podhradie na základe zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení, ktorý v § 20 definuje formy a zásady spolupráce obcí „na účel uskutočnenia konkrétnej úlohy alebo činnosti“. Zároveň platí, že v § 20a predmetného zákona sú určené náležitosti zmluvy medzi obcami. Vyššie vymenované obce tak uskutočnili 5.11.2002 podpisom Zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu a to pod názvom Spoločný úrad samosprávy.

K 31.12.2023 boli účastníkmi zmluvy obce Beckov, Bošáca, Brunovce, Bzince pod Javorinou, Častkovce, Dolné Srnie, Haluzice, Horná Streda, Hôrka nad Váhom, Hrádok, Hrachovište, Kálnica, Kočovce, Lúka, Modrová, Modrovka, Moravské Lieskové, Nová Bošáca, Nová Lehota, Nová Ves nad Váhom, Nové Mesto nad Váhom, Očkov, Pobeďim, Potvorice, Považany, Stará Lehota, Trenčianske Bohuslavice, Višňové, Zemianske Podhradie.

Predmetom zmluvy je výkon prenesených pôsobností štátu na obce (toto rozdelenie je zakotvené v čl. 67 ods. 1 a v čl. 71 ods. 1 Ústavy SR) v oblasti stavebného poriadku a pôžičiek pre občanov, právnické osoby a obce zo Štátneho fondu rozvoja bývania.

Nakoľko riadenie a kontrola prenesených pôsobností spadá pod vládu SR (§ 5 odstavec 2 zákona o obecnom zriadení), kontrola bola zameraná na hospodárenie s finančnými prostriedkami mesta.

Ku kontrole boli predložené účtovné doklady za rok 2023 – vystavené faktúry, prijaté faktúry, výpisy z bankového účtu, kniha pokladne, zmluva o zriadení spoločného obecného úradu, zmluva o podnájme nebytových priestorov.

Financovanie spoločného obecného úradu je súčasťou rozpočtu mesta Nové Mesto nad Váhom v programe 4 Služby občanom – podprogram 4.4 Spoločný stavebný úrad.

Na rok 2023 bola na zabezpečenie služieb schválená v rozpočte suma 306 852,00 a to uznesením Mestského zastupiteľstva Nového Mesta nad Váhom č. 562/2022 – MsZ zo dňa 18.11.2022. V priebehu roka 2023 sa počas zmien rozpočtu (1 – 5) suma nemenila.

Rozpis prostriedkov bol nasledovný :

610 (mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania):	133 015,00 €
620 (poistné a príspevok do poisťovní):	53 078,00 €
630 (tovary a služby):	106 147,00 €
640 (bežné transfery):	14 612,00 €

Čerpanie rozpočtu k 31.12.2023 bolo na úrovni 301 821 €, čo znamená, že Spoločný úrad samosprávy vo výdavkovej časti dodržal schválený rozpočet a táto suma predstavuje 98% plnenie.

Na krytie výdavkov SUS slúžia 3 druhy príjmov, a to príjmy zo štátneho rozpočtu, príjmy zo správnych poplatkov a príjmy z obcí.

Príjmy zo štátneho rozpočtu uhrádza štát podľa stanovených hodnôt – ide o:

- dotáciu Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy na úseku stavebného poriadku, ktorá bola za rok 2023 vo výške 68 609,44 € (v zmysle § 40a1 Zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy dňom 1. 1. 2023 pôsobnosť Ministerstva dopravy Slovenskej republiky v oblasti územného plánovania, výstavby a vyvlastnenia podľa doterajších všeobecne záväzných právnych predpisov prešla na Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky),
- dotáciu Ministerstva dopravy Slovenskej republiky na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy na vykonávanie pôsobnosti špeciálneho stavebného úradu pre miestne komunikácie a účelové komunikácie vo výške 1954,18 €,
- dotáciu Ministerstva dopravy Slovenskej republiky na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy na úseku bývania vo výške 13 838,32 €.

Celková výška dotácií štátu predstavovala za rok 2023 sumu 84 401,94 €, čo je cca 27 % celkových výdavkoch. Dotácie boli prijaté na účet SÚS vedený v Prima banke, sú evidované a riadne zaúčtované na účte 357 (na tomto účte sa účtujú najmä prijaté prostriedky zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy).

Príjmy zo správnych poplatkov boli za rok 2023 vybrané v celkovej výške 111 437 €. Ide o poplatky, ktoré sa vyberajú v súlade so zákonom č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch,

ktorý upravuje správne poplatky, ktoré sa platia za úkony a konania orgánov štátnej správy, vyšších územných celkov, obcí, štátnych archívov, uznaných vzdelávacích inštitúcií, Data Centra a správcu informačného systému dátového centra obcí. Výška poplatkov je zverejnená na webovom sídle mesta Nové Mesto nad Váhom aj s uvedením zákonných možností o oslobodení poplatkov. Predmetom poplatkov sú úkony a konania správnych orgánov, ktoré sú uvedené v sadzobníku správnych poplatkov. Sadzobník tvorí prílohu, ktorá je súčasťou zákona o správnych poplatkoch. Poplatky sú vyberané v zákonom stanovenej výške, zo strany poplatníkov sú hradené buď na bankový účet SUS alebo v hotovosti do pokladne SUS a sú zaúčtované na účte 633 (výnosy z poplatkov). Výnosy z poplatkov pokrývajú približne 37 % celkových výdavkoch SUS.

Prijmy od obcí tvoria úhrady od obcí, ktoré sú súčasťou SUS a za rok 2023 predstavovali sumu celkovo 113 792,27 €, z toho 78 195,09 € sú platby od obcí a 35 597,17 € tvorí príspevok mesta Nové Mesto nad Váhom. Tieto príjmy sa účtujú a zasielajú za štvrt'rok, teda k 31.3., 30.6., 30.9. a 31.12.

Spoločný úrad samosprávy eviduje k 31.12.2023 pohľadávky voči obciam v celkovej výške 24 528,52 €.

Kontrolné zistenie: pohľadávky sú za poskytnuté služby obciam pri výkone činnosti stavebného úradu. Nakoľko je účtovníctvo SUS súčasťou účtovníctva mesta, kontrolou som overil splatnosť pohľadávok. Po lehote splatnosti sú faktúry v sume 3 829,47 € – napríklad faktúra č. 0102013 v sume 560,19 € vystavená v roku 2013, faktúra č. 1002015 v sume 82,81 € vystavená v roku 2015, faktúra č. 0322018 v sume 119,75 € vystavená v roku 2018. Ďalšie faktúry sú z roku 2020, 2021 a 2022 a to v sumách 208,52 €, 332,42 €, 202,46 €, 67,93 €. Po lehote splatnosti sú aj faktúry z roku 2023 a to v sumách 781,45 € za 1Q, 929,29 € za 2Q a 130,22 € za 3Q. Počas kontroly som sa dopytoval na spôsob vymáhania neuhradených faktúr – prednosta SUS ma informoval, že nedoplatky riešia telefonickou urgenciou. V tejto súvislosti považujem za potrebné upozorniť na skutočnosť, že v prípade obchodno-právnych vzťahov je všeobecná premlčacia doba stanovená na 4 roky a v prípade občiansko-právnych vzťahov je táto doba stanovená na 3 roky.

Hlavný kontrolór odporúča: Obce majú povinnosť starať sa o svoj majetok a aj o pohľadávky a to aj formou včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov a využívať na to všetky právne prostriedky. Preto odporúčam kontaktovať jednotlivé obce písomne s dopytom, či evidujú vo svojom účtovníctve neuhradený záväzok a vyžiadať si písomné vyjadrenie, či tento dlh vysporiadajú. V prípade, že nedôjde k uznaniu záväzku a uhradeniu pohľadávky, je možné trvalo upustiť od jej vymáhania a to na základe článku 15, ods. 8, písm. c Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Nové Mesto nad Váhom „ pohľadávka sa premlčala a dlžník odmieta dlh dobrovoľne uhradiť“. Účtovne je treba postupovať podľa ustanovenia § 62 ods. 4 Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky zo dňa 12. 12. 2022 č. MF/014454/2022-36, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre obce, vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie v znení opatrenia č. MF/014915/2023-361.

Výdavky na podnájom priestorov a energie sa rozpočítavajú medzi obce pomerným spôsobom a to podľa počtu obyvateľov. Pri určení počtu obyvateľov sa vychádza z údajov, podľa ktorých postupovalo Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy na úseku stavebného poriadku pri rozdeľovaní dotácií obciam za rok 2022 a údaje o počte obyvateľov boli k 31.12.2020. Mesto Nové Mesto nad Váhom získalo dotáciu na 20 077 obyvateľov. Dňa 29.1.2024 vydal Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky Oznámenie výšky dotácie na zabezpečenie činnosti preneseného výkonu

štátnej správy na úseku stavebného poriadku na rok 2024, kde v súlade so zákonom č. 534/2023 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2024 z 21. decembra 2023 a v nadväznosti na bod C.2. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 712/2023 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 informuje obce o novej výške dotácií, rozpísanej podľa počtu obyvateľov k 31.12.2022. V aktuálnom rozpise dotácií má mesto Nové Mesto nad Váhom uvedený počet obyvateľov 19 355 a po prepočítaní všetkých zúčastnených obcí (spolu obce v SUS majú 45 197 obyvateľov) tak vychádza nový percentuálny podiel mesta na nákladoch na podnájom a energie vo výške 42,82%.

Hlavný kontrolór odporúča: aktualizovať počet obyvateľov SUS o aktuálne údaje a rozúčtovať jednotlivým obciam náklady za 1 štvrt'rok 2024 v nových podieloch.

Spoločný úrad samosprávy rozúčtoval za 1. štvrt'rok 2023 náklady na podnájom priestorov a energie v sume 5760,27 € a Mesto Nové Mesto nad Váhom sa na týchto výdavkoch podieľa sumou 2481,69 €.

Kontrolné zistenie: Pri kontrole jednotlivých faktúra za podnájom priestorov a energie bolo zistené, že sumy na vyúčtovanie nie sú rovnaké ako sumy daňových dokladov (došlých faktúr) z účtovníctva.

	<b>nájom</b>	<b>vodné/stočné</b>	<b>osvetlenie</b>	<b>teplo a TUV</b>	<b>dažďová voda</b>
<b>1</b>	877,96	20	148	365	6,74
<b>2</b>	877,96	20	148	730	6,74
<b>3</b>	877,96	20	148	730	6,74

Náklady na nájomné a energie tak v skutočnosti predstavujú sumu 4983,10 €. Mesto Nové Mesto nad Váhom sa tak malo na týchto nákladoch podieľať sumou 2142,73 €.

Spoločný úrad samosprávy rozúčtoval za 2. štvrt'rok 2023 náklady na podnájom priestorov a energie v sume 5760,00 € a Mesto Nové Mesto nad Váhom sa na týchto výdavkoch podieľalo sumou 2481,42 €.

Kontrolné zistenie: Pri kontrole jednotlivých faktúra za podnájom a energie bolo zistené, že sumy na vyúčtovanie nie sú rovnaké ako sumy daňových dokladov (došlých faktúr) z účtovníctva.

	<b>nájom</b>	<b>vodné/stočné</b>	<b>osvetlenie</b>	<b>teplo a TUV</b>	<b>dažďová voda</b>
<b>4</b>	990,34	20	148	730	6,74
<b>5</b>	990,34	20	148	730	6,74
<b>6</b>	990,34	20	148	730	6,74

Náklady na nájomné a energie tak v skutočnosti predstavujú sumu 5 685,24 €. Zároveň Spoločný úrad samosprávy obdržal dňa 11.4.2023 vyúčtovaciu faktúru č. 7200230571 – dobropis v sume – 2 464,59 a táto suma bola zo strany Mestského bytového podniku Nové Mesto nad Váhom, s. r. o. vrátená na účet SUS dňa 19.4.2023. Po odpočítaní dobropisu tak skutočné náklady na podnájom priestorov a energie boli 3 220,65 €. Mesto Nové Mesto nad Váhom sa tak malo na týchto nákladoch podieľať sumou 1 384,88 €.

Spoločný úrad samosprávy rozúčtoval za 3. štvrťrok 2023 náklady na podnájom priestorov a energie v sume 5 760,00 € a Mesto Nové Mesto nad Váhom sa na týchto výdavkoch podieľalo sumou 2 481,42 €.

Kontrolné zistenie: Pri kontrole jednotlivých faktúra za podnájom a energie bolo zistené, že sumy na vyúčtovanie nie sú rovnaké ako sumy daňových dokladov (došlých faktúr) z účtovníctva.

	<b>nájom</b>	<b>vodné/stočné</b>	<b>osvetlenie</b>	<b>teplo a TUV</b>	<b>dažďová voda</b>
<b>7</b>	990,34	20	148	730	6,74
<b>8</b>	990,34	20	148	730	6,74
<b>9</b>	990,34	20	148	730	6,74

Náklady na nájomné a energie tak v skutočnosti predstavujú sumu 5 685,24 €. Mesto Nové Mesto nad Váhom sa tak malo na týchto nákladoch podieľať sumou 2 444,65 €.

Spoločný úrad samosprávy rozúčtoval za 4. štvrťrok 2023 náklady na podnájom priestorov a energie v sume 5 760,00 € a Mesto Nové Mesto nad Váhom sa na týchto výdavkoch podieľalo sumou 2 481,42 €.

Kontrolné zistenie: Pri kontrole jednotlivých faktúra za podnájom a energie bolo zistené, že sumy na vyúčtovanie nie sú rovnaké ako sumy daňových dokladov (došlých faktúr) z účtovníctva.

	<b>nájom</b>	<b>vodné/stočné</b>	<b>osvetlenie</b>	<b>teplo a TUV</b>	<b>dažďová voda</b>
<b>7</b>	990,34	20	148	730	6,74
<b>8</b>	990,34	20	148	730	6,74
<b>9</b>	990,34	20	148	730	6,74

Náklady na nájomné a energie tak v skutočnosti predstavujú sumu 5 685,24 €. Mesto Nové Mesto nad Váhom sa tak malo na týchto nákladoch podieľať sumou 2 444,65 €.

Ani započítaním mesačných platieb za výt'ah som sa nedostal na sumu, ktorá bola predmetom vyúčtovania. Celkovo tak možno konštatovať, že skutočné náklady na podnájom priestorov a energií boli za rok 2023 vo výške 19 574,23 € a Mesto Nové Mesto nad Váhom sa na týchto nákladoch malo podieľať sumou 8 416,92 € a teda sumou, ktorá je nižšia o 1 509,03 €.

Ďalšie výdavky na zabezpečenie činnosti Spoločného úradu samosprávy predstavujú pravidelné platby za telekomunikačné služby (O2, Slovanet), upratovanie priestorov, školenia a odborná literatúra, poštovné poplatky, prenájom kopírovacieho zariadenia a pod. Časť týchto výdavkov, ktorá nie je pokrytá príjmami, sa medzi jednotlivé obce rozúčtováva podľa počtu odoslaných zásielok pre danú obec a mesto v sledovanom štvrťroku (tzv. chýbajúce náklady). Tabuľka predstavuje „chýbajúce náklady“, ktoré sa v jednotlivých štvrťrokoch rozdeľovali medzi členov stavebného úradu podľa počtu odoslaných zásielok:

Obdobie	Vyúčtované náklady na úhradu
01 - 03	14 240,00

04 - 06	26 240,00
07 - 09	26 255,00
10 - 12	24 017,00

Celkové náklady pre mesto a obce, ktoré nie sú pokryté príjmami, tak predstavovali v roku 2023 sumu 90 752,00 €.

Z tejto sumy predstavovali náklady mesta Nové Mesto nad Váhom sumu 25 671,22 € ( 28,28 %) za 2886 ks odoslaných obálok.

Celkový počet odoslaných obálok pre všetky obce za rok 2023 (počítajú sa aj odoslané obálky po 21.12.) bol 10 442 ks, konkrétne 2 559 ks za 1Q, 2 760 ks za 2Q, 2 396 ks za 3 Q a 2 727 ks za 4Q. Náklady na odoslanie 1 ks obálky boli za rok 2023 v sume 8,69 €.

Kontrolné zistenie: pri kontrole faktúr od spoločnosti Comtec, s.r.o. za prenájom kopírovacieho zariadenia Epson Work Force Pro WF som zistil, že v niektorých mesiacoch – napríklad január, február, máj - sú tieto výdavky účtované na ťarchu účtu 51801 (všeobecné služby) a ostatné mesiace je nájom zahrnutý do nákladov účtu 51807 (nájomné).

Odporúčanie hlavného kontrolóra: nakoľko je súčasťou fakturácie aj počet výtlačkov v čiernej alebo farebnej tlači, odporúčam tieto náklady účtovať počas celého účtovného obdobia jednotne na účte 51801. Zároveň sa týmto účtovaním presnejšie rozložia celkové náklady na tlač do nákladov, ktoré sa počítajú podľa počtu odoslaných zásielok.

Počas kontroly som vykonal prepočet príjmov a výdavkov na zabezpečenie činnosti Spoločného úradu samosprávy a výsledok predstavuje nasledovná tabuľka:

Celkové náklady v rozpočte mesta Nové Mesto nad Váhom:	301 821,00
Výnosy zo ŠR (dotácie):	84 401,94
Výnosy z poplatkov:	111 437,00
Náklady na nájomné a energie:	19 574,23
Rozdiel:	86 407,83

Pri počte odoslaných obálok 10 442 ks predstavuje náklad na 1 obálku 8,27 € a pre 2886 odoslaných obálok pre Mesto Nové Mesto nad Váhom to vychádza na 23 867,22 €, čo je suma o 1804,00 € nižšia ako suma, ktorú uhradilo mesto Nové Mesto nad Váhom.

SUS sídli v priestoroch bývalej administratívnej budovy Technických služieb mesta Nové Mesto nad Váhom na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva Nového Mesta nad Váhom č. 435/2022-MsZ. Celková rozloha užívaných priestorov bola 226,31 m<sup>2</sup> (kancelárie, zasadačka, archív, spoločné priestory) za sumu 50,00/m<sup>2</sup>/rok. Zmluva o podnájme č. 0109340030 na dobu určitú na obdobie 10 rokov (do 10.4.2032) je uzatvorená s Mestským bytovým podnikom Nové Mesto nad Váhom, s.r.o. a je zverejnená v centrálnom registri zmlúv. Dodatkom č. 2 zo dňa 21.12.2022 bola výmera upravená na 210,71 m<sup>2</sup> – ½ zasadačky č. 104 bola daná do podnájmu MO Zväzu záhradkárov. Od 1.4.2023 Mestský bytový podnik Nové Mesto nad Váhom, s.r.o. zvýšil sumu podnájmu o infláciu 12,8% v súlade s rozhodnutím Mestského zastupiteľstva Nového Mesta nad Váhom a ročný nájom 2023 tak činil od 1.4.2023 na sumu 56,40/m<sup>2</sup>/rok ( 990,34 € za mesiac a pred infláciou 877,96 € za mesiac).

Počas kontroly som overoval dodržiavanie zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií).

Kontrolné zistenie: Musím konštatovať, že niektoré prijaté faktúry sú zverejnené v zmysle zákona (napríklad faktúry za podnájom priestorov a energie za 5, 6, 7, 8 a 9 mesiac 2023), no ďalšie prijaté faktúry zverejnené nie sú, či došlo k porušeniu ustanovení § 5b zákona o slobode informácií.

Hlavný kontrolór na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku odporúča: zverejňovať faktúry a objednávky podľa ustanovení zákona na webovom sídle mesta Nové Mesto nad Váhom.

Návrh správy o výsledku kontroly bola vyhotovený dňa 12. 2.2024. S návrhom správy o výsledku kontroly bol oboznámený a návrh správy o výsledku kontroly prevzal Ing. Ján Koreň - prednosta Spoločného úradu samosprávy v Novom Meste nad Váhom dňa 14.2.2024. Na základe výsledkov kontroly bola prednostovi Spoločného úradu samosprávy v Novom meste nad Váhom uložená povinnosť prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku.

.....  
Mgr. Peter Bača  
hlavný kontrolór